ПРОЕКТ

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Центрального района в городе Твери**

**на 2023 год**

1. **Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Центрального района в городе Твери на 2023 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Центрального района в городе Твери на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Органом местного самоуправления города Твери, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, является Администрация города Твери.

Непосредственное осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Центрального района в городе Твери возложено на администрацию Центрального района (далее – контрольный орган).

Администрация Центрального района в городе Твери осуществляет муниципальный контроль в сфере благоустройства за соблюдением обязательных требований, установленных в отношении объектов контроля, находящихся на территории Центрального района города Твери.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение гражданами и организациями Правил благоустройства территории города Твери, утвержденных решением Тверской городской Думы от 16.10.2014 № 368 (далее – Правила благоустройства территории города Твери), в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1) объекты и элементы благоустройства на территории города Твери;

2) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

3) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

Программа профилактики направлена на снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, что может быть обеспечено за счет выполнения профилактических мероприятий и мотивации к добросовестному исполнению контролируемыми лицами обязательных требований.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется администрацией Центрального района в соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства в городе Твери, утвержденным решением Тверской городской Думы от 23.12.2021 № 289 (далее – Положение). Согласно Положению при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не применяется, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

В 2022 году муниципальный контроль в сфере благоустройства в Центральном районе города Твери осуществлялся с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

На основании подпункта «а» пункта 3 Постановления № 336 основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, при условии согласования с органами прокуратуры, является выявление фактов причинения вреда либо непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства.

В 2022 году информации, сведений либо обращений граждан, содержащих данные о наличии фактов причинения вреда либо непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в следствии нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в сфере благоустройства территорий города Твери, в том числе нарушений правил уборки прилегающий и закрепленных территорий в границах Центрального района, в контрольный орган не поступало. В связи с чем, контрольным органом контрольные (надзорные) мероприятия в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства в городе Твери не проводились.

В 2022 году уполномоченными должностными лицами контрольного органа проведено 26 консультирований по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства в городе Твери.

В виду отсутствия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или), в также в связи с отсутствием подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в 2022 году контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований не объявлялись.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории Центрального района городе Твери в 2022 году размещались на официальном сайте Администрации города Твери в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.tver.ru и поддерживались в актуальном состоянии:

- сведения, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ: перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

В связи с тем, что в 2021 году муниципальный контроль в сфере благоустройства не осуществлялся информация о данном виде муниципального контроля не включалась в Доклад о муниципальном контроле за 2021 год.

Жалоб на действие (бездействие) должностных лиц контрольного органа со стороны контролируемых лиц в 2022 голу не поступало.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере соблюдения правил благоустройства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются нарушения, предусмотренные Правилами благоустройства территории города Твери, а именно ненадлежащее (несвоевременное) исполнение лицами, ответственными за содержание территории, установленных требований порядка сбора мусора, возникновение несанкционированных свалок мусора (навалов) на земельных участках, а также в местах организованного сбора мусора, ненадлежащее исполнение обязанностей по уборке прилегающих или закрепленных территорий, невосстановленные (брошенные) разрытия, после устранения аварийных и иных ситуаций на коммунальных сетях, ненадлежащее содержание ответственными лицами зданий, строений, сооружений, влияющее на искажение эстетического облика города, возникновение ситуаций, при которых нарушение требований в сфере благоустройства могут привести к причинению вреда жизни и здоровью граждан.

Наиболее значимым риском является факт причинения вреда объектам благоустройства (повреждение и (или) уничтожение объектов благоустройства: малых архитектурных форм, зеленых насаждений, загрязнение территории различными отходами) вследствие нарушения законодательства контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом.

Одной из причин вышеуказанных нарушений является различное толкование юридическими лицами, гражданами и индивидуальными предпринимателями действующего законодательства в сфере благоустройства территории и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения этих требований.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований Правил благоустройства территории города Твери, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

1. **Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

К задачам Программы профилактики относятся:

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

1. **Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Реализация поставленных целей и задач осуществляется посредством проведения следующих профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) консультирование;

3) объявление предостережения.

План проведения профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  профилактического мероприятия | Срок  (периодичность) проведения | Должностные лица, ответственные за реализацию |
| 1. | Информирование посредством  размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города Твери в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.tver.ru сведений, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ:  1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;  2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) программы профилактики рисков причинения вреда;  5) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;  6) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  7) сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;  8) докладов о муниципальном контроле. | Постоянно | Должностные лица администрации Центрального района в городе Твери, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Консультирование контролируемых лиц и их представителей по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного мероприятия по следующим вопросам:  1) организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;  2) порядок осуществления контрольных мероприятий;  3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа;  4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках контрольных мероприятий. | В течение года  (по мере обращения контролируемых лиц) | Должностные лица администрации Центрального района в городе Твери, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3. | Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | В течение года при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Должностные лица администрации Центрального района в городе Твери, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |

1. **Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

К показателям результативности и эффективности программы профилактики относятся:

а) полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации города Твери в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (величина показателя составляет 100 %);

б) удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного (надзорного) органа (величина показателя определяется как доля признанных обоснованными жалоб в общем объеме поступивших и составляет не более 10%);

в) количество проведенных профилактических мероприятий (величина показателя составляет более 50 % по отношению количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий).

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности программы профилактики включаются контрольным органом в состав доклада о муниципальном контроле в сфере благоустройства с учетом требований, установленных [Федеральным законом](consultantplus://offline/ref=E9887095F9A973D3CE72D15E9221619D1869DD02E9C3CA458FB6F705A7869FCCE144B223933B10744B525F8ACDeArCP) № 248-ФЗ.

И. о. Главы администрации

Центрального района в городе Твери Д.С. Жуков